

Рекомендации

по организации исполнительными органами субъектов Российской Федерации дополнительных мероприятий по привлечению несовершеннолетних в возрасте от 10 до 14 лет, состоящих на различных видах профилактического учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в деятельность Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых»

Повышение эффективности мер, направленных на сокращение рисков повторного совершения преступлений детьми – одна из основных задач в сфере профилактики преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении их, закрепленная в том числе в Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года¹.

Успешность и результативность превентивных действий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее соответственно – система профилактики, субъекты системы профилактики) напрямую зависят от их согласованности, профессионализма, эффективно выстроенного межведомственного взаимодействия.

По итогам 2023 г. отмечается положительный результат комплексных действий субъектов системы профилактики – снижение общего уровня подростковой преступности.

По данным МВД России, количество уголовно наказуемых деяний, совершенных несовершеннолетними в 2023 году, снизилось на 10,3% (с 30,5 тыс. до 27,3 тыс.), численность детей, совершивших преступления, – на 19,8% (с 2,9 тыс. до 2,3 тыс.)².

Вместе с тем проблемой, требующей консолидированных усилий субъектов системы профилактики, является рост криминальной активности подростков младших возрастных групп.

По данным ведомственной статистики Следственного комитета Российской Федерации³, в 2023 году по поступившим сообщениям о преступлении принято 3 295 решений об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с недостижением лицом к моменту совершения деяния, предусмотренного уголовным законом, возраста, с которого наступает уголовная ответственность (+3,6%, в 2002 году – 3 178 решений). Всего указанные решения приняты в отношении 4 659

¹ Указ Президента Российской Федерации от 17 мая 2023 г. № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года».

² По данным МВД России (Горовой А.В., письмо от 17 февраля 2024 г. № 1/1798).

³ По данным Следственного комитета Российской Федерации (Минаева Е.В., письмо от 24 апреля 2024 г. № 242-18-2024).

несовершеннолетних, из них лиц в возрасте до 14 лет свыше 65,0%. Кроме того, повторно совершил общественно опасные деяния каждый 36-й несовершеннолетний (+24,0%, в 2022 году – каждый 29 несовершеннолетний).

Переориентация детско-подростковых интересов путем организации различных форм досуга и отдыха, активного вовлечения несовершеннолетних в социально-значимую деятельность, в детские общественные объединения – одна из ведущих задач профилактической работы, осуществляемой на системной основе.

Вопросы принятия мер по обеспечению занятости и повышению доступности дополнительного образования несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики, неоднократно становились предметом обсуждения на заседаниях Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (протоколы от 30 декабря 2021 г. № 31, от 30 августа 2022 г. № 33, от 16 июля 2024 г. № 3пр).

По данным федерального статистического наблюдения «Сведения о деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (форма № 1-КДН)⁴ за 2023 год, численность несовершеннолетних, в отношении которых субъектами системы профилактики проводилась индивидуальная профилактическая работа (далее – ИПР), охваченных организованными формами досуга, отдыха составила 78% (344 842 чел.), из них охвачены иными формами занятости, включая волонтерство (добровольчество) – 24,5% (84 826 чел.)

С учетом современной ситуации и тех мер, которые реализованы в последние годы субъектами системы профилактики, актуальность приобретает вопрос вовлечения несовершеннолетних в возрасте от 10 до 14 лет в деятельность детских и молодежных общественных организаций, включая Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи «Движение первых» (далее – Движение Первых).

В настоящее время Движением Первых сформирована сеть региональных, местных и первичных отделений: в Российской Федерации осуществляют деятельность 89 региональных отделений Движения Первых, 2 272 местных отделения в муниципальных образованиях и 47 062 первичных отделений. Более 1 000 сотрудников Движения Первых вошли в составы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП) в 87 субъектах Российской Федерации.

Это большой профилактический ресурс.

⁴ Приказ Росстата от 17 октября 2023 г. № 516 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения «Сведения о деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

С целью принятия дополнительных мер по выстраиванию деятельности в том числе с несовершеннолетними в возрасте от 10 до 14 лет, состоящими на различных видах профилактического учета в органах и учреждениях системы профилактики, и привлечению их в коллективную, социально-значимую деятельность, Движение Первых совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (Минпросвещения России, МВД России, Минобрнауки России, Росмолодежь) и организациями проводит мероприятия по популяризации здорового образа жизни, формированию традиционных семейных ценностей, законопослушного поведения, реализует проекты военно-патриотической, военно-спортивной, профориентационной и культурной направленности, социально-значимой деятельности.

Взаимодействие Движения Первых с субъектами системы профилактики, включая образовательные организации, подразделения по делам несовершеннолетних отделов внутренних дел, позволяет интегрировать общественные проекты как в систему дополнительного образования, так и в образовательные организации, тем самым обеспечивая вариативность вовлечения несовершеннолетних в различные мероприятия и проекты дополнительной занятости.

Так, по состоянию на 1 августа 2024 г., Движением Первых во всех субъектах Российской Федерации реализованы следующие Всероссийские проекты:

«Благо твори» (возрастная категория участников от 6 лет);

«Первая помощь» (возрастная категория участников от 6 лет);

«Школьная классика» (возрастная категория участников от 9 до 18 лет);

«Вызов Первых» (отдельно по возрастным категориям участников: от 6 до 9 лет, от 10 до 12 лет, от 13 до 15 лет, от 16 до 18 лет);

«Хранители истории» (возрастная категория участников от 10 до 17 лет);

военно-патриотическая игра «Зарница 2.0» (отдельно по возрастным категориям участников: от 7 до 10 лет, от 11 до 13 лет, от 14 до 17 лет);

конкурс «Распаковка профессий» (отдельно по возрастным категориям участников: от 10 до 18 лет, от 15 до 22 лет);

открытый конкурс рисунков «Портрет Эрмитажного кота – 2024» (отдельно по возрастным категориям участников: от 8 до 10 лет, от 11 до 14 лет, от 15 до 18 лет).

Кроме того, Движением Первых во взаимодействии с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Минпросвещения России в 2023 году при участии советников директоров образовательных организаций по воспитанию и взаимодействию с детскими

общественными объединениями (далее – советники по воспитанию) было проведено 9 лагерных смен «Сила России». Цель – профилактическая работа с несовершеннолетними для предупреждения совершения ими противоправных и антиобщественных действий. Участниками лагерных смен «Сила России» стали более 900 подростков из 85 субъектов Российской Федерации. Также для работы в сменах привлекались наставники – 38 человек из общественных организаций патриотической направленности («Воин», «Вымпел», «Боевое Братство», «ЮНАРМИЯ», ветераны боевых действий и иных). По итогам смен 103 подростка вошли в состав первичных отделений и включены в мероприятия Движения Первых, более 60 человек сняты с различных видов профилактического учета органами и учреждениями системы профилактики.

С учетом актуальных задач, которые стоят перед системой профилактики, следует выделить следующие механизмы, позволяющие на межведомственном уровне организовать дополнительные мероприятия по привлечению несовершеннолетних в возрасте от 10 до 14 лет, состоящих на различных видах профилактического учета в органах и учреждениях системы профилактики, в деятельность Движения Первых.

КДН и ЗП субъектов Российской Федерации, осуществляющим координацию деятельности территориальных (муниципальных) комиссий по предупреждению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, предлагается организовать методическое сопровождение вопросов содержательного наполнения утверждаемого комиссией межведомственного плана (программы) ИПР или постановления о реализации конкретных мер по защите прав и интересов несовершеннолетнего, совершившего общественно опасные деяния, но не достигшие возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Территориальным (муниципальным) КДН и ЗП рекомендуется:

при организации работы с несовершеннолетними, нарушившими предписания закона, предусмотреть мероприятия, направленные на оказание помощи несовершеннолетним в позитивном изменении социальной среды, в которой они находятся, и их самих, используя ресурс Движения Первых, деятельность которого в том числе направлена на организацию досуга детей и молодежи, развитие у них общественно значимой и творческой активности, правовой культуры;

при утверждении межведомственного плана (программы) ИПР или постановления о реализации конкретных мер по защите прав и интересов

несовершеннолетнего, совершившего общественно опасные деяния, но не достигшие возраста, с которого наступает уголовная ответственность, предусмотреть взаимодействие с местными и (или) первичными отделениями Движения Первых в муниципальных образованиях в целях проработки их возможного участия в реализации мероприятий ИПР с несовершеннолетними указанной категории.

Общественные объединения, включая российское движение детей и молодежи, принимают участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на основании пункта 4 статьи 24 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В связи с этим при организации ИПР в отношении несовершеннолетних в возрасте от 10 до 14 лет, состоящих на профилактическом учете в образовательных организациях, образовательным организациям рекомендовано привлекать к участию в данной работе общественные объединения просоциальной направленности, включая Движение Первых (с согласия несовершеннолетних).

Обращаем внимание, что принуждение обучающихся, воспитанников к вступлению в общественные объединения, а также принудительное привлечение их к деятельности этих объединений не допускается, в соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Кроме того, при осуществлении дополнительных мероприятий по привлечению «подучетных» несовершеннолетних в возрасте от 10 до 14 лет в деятельность общественных объединений, включая Движение Первых, образовательным организациям рекомендовано соотносить такую деятельность с положениями федеральных образовательных программ начального, основного и среднего общего образования (утверждены приказами Минпросвещения России от 18 мая 2023 г. № 370, 371, 372 соответственно), включающую федеральную рабочую программу воспитания и федеральный календарный план воспитательной работы. В свою очередь федеральная рабочая программа воспитания имеет в своей структуре модель «Воспитание и профилактика».

Федеральная рабочая программа воспитания образовательной организации направлена на развитие личности обучающихся, в том числе духовно-нравственное развитие, укрепление психического здоровья и физическое воспитание, в соответствии с целевыми ориентирами воспитания, на достижение которых должна быть направлена деятельность педагогического коллектива, и реализуется в единстве учебной и воспитательной деятельности, осуществляемой

образовательной организацией совместно с семьей и другими институтами воспитания.

Вовлечение обучающихся в деятельность Движения первых, возможно в рамках вариативных модулей рабочей программы воспитания, а вовлечение обучающихся, в отношении которых проводится ИПР, является естественным и необходимым в воспитательной, профилактической работе педагогического коллектива с обучающимися.

Деятельность детских общественных объединений, добровольческая деятельность (волонтерство), наставничество могут быть представлены в дополнительных (вариативных) модулях рабочей программы воспитания, если такая деятельность реализуется в общеобразовательной организации.

Деятельность, направленная на профилактику совершения общественно опасных деяний несовершеннолетними в возрасте от 10 до 14 лет, может быть отражена в модуле «Профилактика и безопасность» рабочей программы воспитания, где определены целевые ориентиры воспитания для начального и основного общего образования, и может предусматривать:

вовлечение обучающихся в мероприятия, проекты, программы профилактической направленности Движения Первых в общеобразовательной организации и в социокультурном окружении совместно с педагогами, родителями (законными представителями) обучающихся;

профилактику правонарушений, девиаций посредством организации деятельности, альтернативной девиантному поведению (познания (путешествия), испытания себя (походы, спорт), значимое общение, творчество, благотворительность и другое);

деятельность, направленную на недопущение появления или влияния на обучающихся в общеобразовательной организации маргинальных групп несовершеннолетних (оставивших обучение, криминальной направленности, с агрессивным поведением и иное).

Директор Департамента
государственной политики
в сфере защиты прав детей
Минпросвещения России

МШЭП

Л.П. Фальковская